

**TEKST ZA OBJAVU**

**17. srpnja 2012.**

---

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

---

**Zagreb, srpanj 2012.**

**NACRT PRIJEDLOGA****ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ  
I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI****Članak 1.**

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine”, broj 33/01, 60/01- Vjerodostojno tumačenje članka 31. stavka 1., članka 46. stavka 1. i 2., članka 53. stavka 4. i članka 90. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09 i 150/11), u članku 10. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi rješenje kojim se odobrava grb i zastava jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

Dosadašnji stavci 2., 3., 4., 5., 6. i 7. postaju stavci 3., 4., 5., 6., 7. i 8.

**Članak 2.**

U članku 24. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Na temelju odredaba zakona i statuta raspisivanje referendumu može predložiti jedna trećina članova predstavničkog tijela, općinski načelnik, gradonačelnik ili župan, 20% ukupnog broja birača u jedinici za koju se traži raspisivanje referendumu, a u općini, gradu i Gradu Zagrebu i većine vijeća mjesnih odbora, odnosno gradskih četvrti ili gradskih kotareva na području općine, grada, odnosno Grada Zagreba.“

Iza stavka 3. dodaju se novi stavci 4., 5. i 6. koji glase:

„Predstavničko tijelo može donijeti odluku o raspisivanju referendumu na prijedlog podnesen od jedne trećine članova predstavničkog tijela, na prijedlog općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana te na prijedlog većine vijeća mjesnih odbora, odnosno gradskih četvrti ili gradskih kotareva na području općine, grada, odnosno Grada Zagreba, ako se za podneseni prijedlog izjasni većina svih članova predstavničkog tijela. Predstavničko tijelo dužno je izjasniti se o podnesenom prijedlogu te ako prijedlog prihvati, donijeti odluku o raspisivanju referendumu u roku od 30 dana od zaprimanja prijedloga.

Predstavničko tijelo donosi odluku o raspisivanju referendumu na prijedlog 20% od ukupnog broja birača u jedinici, uz prethodno mišljenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave koje ispituje formalnu ispravnost podnesenog prijedloga. Predstavničko tijelo dužno je donijeti odluku o raspisivanju referendumu u roku od 30 dana od zaprimanja prethodnog mišljenja.

Predstavničko tijelo može raspisati savjetodavni referendum o pitanjima iz svog djelokruga.“

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 7.

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 8. točka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „osim odluke donesene na savjetodavnom referendumu koja nije obvezatna.“

Dosadašnji stavak 6. koji postaje stavak 9. mijenja se i glasi:

„Na postupak provođenja referenduma shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje provedba referenduma.“

Dosadašnji stavak 7. koji postaje stavak 10. mijenja se i glasi:

„Na odluke donijete u svezi s referendumom i na referendumu primjenjuju se odredbe članka 79. do 82. ovoga Zakona.“

### **Članak 3.**

Iza članka 24. dodaje se članak 24.a koji glasi:

#### **„Članak 24.a**

Općinsko, odnosno gradsko vijeće može tražiti mišljenje od mjesnih zborova građana o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga općine, odnosno grada, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom ili statutom.

Mišljenje dobiveno od mjesnih zborova građana ne obvezuje općinsko, odnosno gradsko vijeće.“

### **Članak 4.**

Članak 28. mijenja se i glasi:

„Broj članova predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave je neparan, a određuje se ovisno o broju stanovnika i to tako da predstavničko tijelo:

- jedinice do 500 stanovnika, ima 7 članova,
- jedinice s više od (ili preko) 500 do 1.000 stanovnika, ima 9 članova,
- jedinice s više od 1.000 do 2.500 stanovnika, ima 11 članova,
- jedinice s više od 2.500 do 5.000 stanovnika, ima 13 članova,
- jedinice s više od 5.000 do 10.000 stanovnika, ima 15 članova,
- jedinice s više od 10.000 do 20.000 stanovnika, ima 17 članova,
- jedinice s više od 20.000 do 35. 000 stanovnika, ima 21 člana,
- jedinice s više od 35.000 do 60.000 stanovnika:
  - ako se radi o županiji, ima 31 člana,
  - ako se radi o gradu, ima 25 članova,
- jedinice s više od 60.000 do 100.000 stanovnika:
  - ako se radi o županiji, ima 35 članova,
  - ako se radi o gradu, ima 31 člana,
- jedinice s više od 100.000 do 200.000 stanovnika:
  - ako se radi o županiji, ima 41 člana,
  - ako se radi o gradu, ima 35 članova,

- jedinice s više od 200.000 do 300.000 stanovnika, ima 45 članova,
- jedinice s više od 300.000 stanovnika, ima 51 člana.“

### **Članak 5.**

U članku 30. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Član predstavničkog tijela ne može biti pozvan na kaznenu odgovornost, pritvoren ili kažnjen za izraženo mišljenje i glasovanje u predstavničkom tijelu.“

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

### **Članak 6.**

U članku 31. stavku 2. riječi: „troškova“ brišu se.

### **Članak 7.**

U članku 34. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Ako predstavničko tijelo ima dva potpredsjednika, u pravilu se biraju tako da je jedan potpredsjednik iz reda predstavničke većine, a jedan iz reda predstavničke manjine.“

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Dosadašnji stavci 4., 5. i 6. brišu se.

Dosadašnji stavak 7. postaje stavak 5.

### **Članak 8.**

Iza članka 34. dodaje se članak 34.a koji glasi:

#### **„Članak 34.a**

Predsjednik je dužan sazvati sjednicu predstavničkog tijela na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine članova predstavničkog tijela u roku od 15 dana od primitka zahtjeva.

Ukoliko predsjednik predstavničkog tijela ne sazove sjednicu u roku iz stavka 1. ovoga članka, na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine članova predstavničkog tijela sjednicu će sazvati općinski načelnik, gradonačelnik ili župan u roku od 8 dana.

Nakon proteka rokova iz stavka 2. ovoga članka sjednicu može sazvati, na obrazloženi zahtjev jedne trećine članova predstavničkog tijela, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sjednica predstavničkog tijela sazvana sukladno odredbama stavka 1., 2. i 3. ovog članka mora se održati u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Sjednica sazvana protivno odredbama ovoga članka smatra se nevažećom.“

### **Članak 9.**

U članku 35. stavku 1. točka 3. mijenja se i glasi:

„3. osniva radna tijela te bira i razrješuje članove tih tijela i druge osobe određene zakonom, drugim propisom ili statutom,“

Iza točke 5. dodaje se nova točka 6. koja glasi:

„6. imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u (upravnim i nadzornim) tijelima javnih ustanova i drugih pravnih osoba iz točke 5. ovoga stavka, na prijedlog općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana,“

Dosadašnja točka 6. postaje točka 7.

### **Članak 10.**

U članku 37. stavku 4. iza riječi: „elektroničkim putem“ dodaje se točka, a riječi: „te se održavati putem videoveze (videokonferencija).“ brišu se.

### **Članak 11.**

Naslov iznad članka 39. koji glasi: „2. IZVRŠNA TIJELA „, mijenja se i glasi: „2. IZVRŠNO TIJELO“.

U članku 39. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

„Iznimno od stavka 1. ovog članka izvršno tijelo je i obnašatelj dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.

Obnašatelj dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana je zamjenik općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana koji je izabran na neposrednim izborima zajedno s općinskim načelnikom, gradonačelnikom, odnosno županom, a obnašatelj dužnosti postaje ako je općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu mandat prestao nakon više od dvije godine mandata u toj jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.“

### **Članak 12.**

Članak 40. mijenja se i glasi:

„Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici biraju se na neposrednim izborima sukladno posebnom zakonu.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana može izabrati predstavničko tijelo sukladno odredbama ovoga Zakona.“

### **Članak 13.**

Članak 40.a mijenja se i glasi:

„Općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu i njihovim zamjenicima mandat prestaje po sili zakona u slučajevima propisanim posebnim zakonom.

Pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose će u roku od 8 dana obavijestiti Vladu Republike Hrvatske o prestanku mandata općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana radi raspisivanja prijevremenih izbora za novoga općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana, u slučajevima propisanim ovim Zakonom.“

### **Članak 14.**

Članak 40.b mijenja se i glasi:

„Ako je prestanak mandata općinskog načelnika, gradonačelnika i župana nastupio nakon manje od dvije godine mandata, u toj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave održat će se

prijevremeni izbori za općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihove zamjenike. Do provedbe prijevremenih izbora dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana obnašat će njegov zamjenik kojeg odredi osoba čiji mandat je prestao, a ako je mandat prestao i zamjeniku, do provedbe prijevremenih izbora dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana obnašat će povjerenik Vlade Republike Hrvatske.

Ako je prestanak mandata općinskog načelnika, gradonačelnika i župana nastupio nakon više od dvije godine mandata, u toj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave neće se raspisati i održati prijevremeni izbori za izbor općinskog načelnika, gradonačelnika i župana, a dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika i župana do kraja mandata obnašat će njihov zamjenik kojeg odredi osoba čiji mandat je prestao (obnašatelj dužnosti).

Ako općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan u slučaju iz stavka 1. i 2. ovog članka ne odredi zamjenika, obnašatelj dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana, postat će zamjenik koji je na kandidaturi za izbor općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana bio prvi naveden iza kandidata za općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana

Ako zamjeniku općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana prestane mandat, neće se raspisivati prijevremeni izbori, a općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan predložiti će predstavničkom tijelu izbor novog zamjenika. Zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave bira većinom glasova svih članova.

Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, ako prestane mandat zamjeniku općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana izabranog iz reda pripadnika nacionalnih manjina, raspisat će se prijevremeni izbori za zamjenika iz reda pripadnika nacionalnih manjina.

Zamjenik općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana izabran sukladno stavku 4. ovoga članka ne može postati obnašatelj dužnosti iz članka 39. stavka 2. ovoga Zakona.

O svim promjenama tijekom mandata općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika, pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužan je bez odgode obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

#### **Članak 15.**

Članak 40.c briše se.

#### **Članak 16.**

U članku 41. stavci 3., 4., 5., 6., 7., 8. i 9. brišu se.

#### **Članak 17.**

Iza članka 41. dodaje se članak 41.a koji glasi:

#### **„Članak 41.a**

U jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima se pravo na zastupljenost pripadnika nacionalne manjine u izvršnom tijelu treba osigurati sukladno Ustavnom zakonu o pravima nacionalnih manjina, jedan zamjenik općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana bira se iz reda pripadnika nacionalnih manjina na način određen zakonom kojim se uređuje izbor izvršnog tijela. Izabrani zamjenik predstavnik je nacionalne manjine u izvršnom tijelu.

Jedan zamjenik općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina bira se i u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima je neovisno o udjelu pripadnika nacionalnih manjina u ukupnom stanovništvu jedinice, pravo na

zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina propisano statutom jedinice.

U jedinicama lokalne samouprave u kojima pripadnici nacionalnih manjina čine većinu stanovništva, pripadnici hrvatskog naroda imaju pravo na zastupljenost u izvršnom tijelu pod uvjetima kako je to propisano za nacionalne manjine. Jedan zamjenik općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika bira se iz reda pripadnika hrvatskog naroda.

U jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima se bira zamjenik općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina ili iz reda hrvatskog naroda sukladno zakonu kojim se uređuje izbor izvršnog tijela, broj zamjenika povećava se za jednoga.

U jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima više od jedne nacionalne manjine ostvaruje pravo na zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana, bira se zamjenik iz reda pripadnika svake od tih nacionalnih manjina, u kojem slučaju se broj zamjenika povećava.

Iznimno od stavka 4. i 5. ovoga članka, broj zamjenika se ne povećava ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ima dva zamjenika, a u kojima se bira i zamjenik iz reda pripadnika nacionalnih manjina, svojim statutom propišu da je jedan od dva zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana zamjenik iz reda pripadnika nacionalnih manjina.

### **Članak 18.**

U članku 42. dosadašnji stavak 4. postaje stavak 3.

Dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 4. mijenja se i glasi:

„Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od dana obustave otklone uočene nedostatke u općem aktu.“

Iza stavka 4. dodaju se stavci 5., 6. i 7. koji glase:

„Ako predstavničko tijelo ne postupi po zatraženom, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je bez odgode o tome obavijestiti predstojnika ureda državne uprave u županiji.

Predstojnik ureda državne uprave će u roku od 8 dana ocijeniti osnovanost obustave općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana od primjene općeg akta.

Ako predstojnik ocijeni da obustava općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana nije osnovana, obustava od primjene općeg akta prestaje danom dostave odluke predstojnika. O dostavi odluke općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu predstojnik je dužan bez odlaganja obavijestiti predsjednika predstavničkog tijela jedinice i čelnika središnjeg tijela državne uprave ovlaštenog za nadzor nad zakonitošću rada tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

### **Članak 19.**

U članku 44. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„Izvršne poslove obavlja i obnašatelj dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana u slučaju iz članka 39. stavka 2. ovoga Zakona.“

## Članak 20.

U članku 48. stavku 1. točka 5. mijenja se i glasi:

„5. odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i raspolaganju imovinskim pravima te novčanim sredstvima u skladu s ograničenjima propisanim ovim Zakonom, statutom jedinice i posebnim propisima,“.

Iza točke 5. dodaju se nove točke 6. i 7. koje glase:

„6. predlaže predstavničkom tijelu imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 6. ovoga Zakona,

7. predlaže predstavničkom tijelu izbor svoga zamjenika u skladu s odredbama ovoga Zakona,“

U dosadašnjoj točki 6. koja postaje točka 8. iza riječi: „utvrđene“ dodaju se riječi: „zakonom i“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„U slučaju iz stavka 1. točke 6. ovoga članka općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan može odlučivati o visini pojedinačne vrijednosti do najviše 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina. Ako je taj iznos veći od 1.000.000,00 kuna, općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan može odlučivati najviše do 1.000.000,00 kuna. Stjecanje i otuđivanje nekretnina i pokretnina te raspolaganje imovinskim pravima i novčanim sredstvima mora biti planirano u proračunu jedinice i provedeno u skladu sa zakonom.“

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„O stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te raspolaganju imovinskim pravima i novčanim sredstvima većim od vrijednosti utvrđenih stavkom 2. ovoga članka odlučuje predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.“

## Članak 21.

U članku 53.a iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Pročelnici se imenuju na vrijeme od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani.“

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. točka 2. mijenja se i glasi:

„2. ako potreba razrješenja pročelnika proizlazi iz promjene ustrojstva upravnih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno ako nastanu takvi razlozi koji po posebnim propisima kojima se uređuju službenički odnosi dovode do prestanka obavljanja poslova radnog mjesta pročelnika.“

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. točke 3. i 4. brišu se.

U dosadašnjem stavku 3. koji postaje stavak 4. broj: „2.“ zamjenjuje se brojem: „3.“

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. ispred riječi: „tijelima“ dodaje se riječ: „upravnim“.

## Članak 22.

Članak 56.a mijenja se i glasi:

„Pripadnici nacionalnih manjina koji sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina imaju pravo na razmjernu zastupljenost u predstavničkim tijelima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, imaju pravo na zastupljenost u upravnim tijelima tih jedinica.



Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 1. ovoga članka dužne su politiku upošljavanja novih službenika, odnosno službenika koji se primaju na upražnjena radna mjesta provoditi na način koji će osigurati poštivanje prava pripadnicima nacionalnih manjina.“

### **Članak 23.**

Članak 56.c mijenja se i glasi:

„Vlada Republike Hrvatske će putem posebne ustanove provoditi trajno osposobljavanje lokalnih dužnosnika i službenika, u suradnji s nacionalnim udrugama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

### **Članak 24.**

U članku 59. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„Statutom, odnosno drugim općim aktom općine ili grada uredit će se sva pitanja vezana uz izbore i obavljanje dužnosti članova vijeća mjesnog odbora.“

### **Članak 25.**

U članku 61. stavku 2. druga rečenica koja glasi: „Članovi vijeća biraju se neposredno tajnim glasovanjem, a na postupak izbora shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave.“ briše se.

Iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3. i 4. koji glase:

„Za člana vijeća mjesnog odbora može biti biran građanin koji ima biračko pravo i trajno boravište na području mjesnog odbora čije se vijeće bira.

Članovi vijeća mjesnog odbora biraju se na neposrednim izborima, tajnim glasovanjem. Postupak izbora članova vijeća mjesnog odbora uređuje predstavničko tijelo općim aktom, u skladu s temeljnim načelima demokratskog postupka izbora.“

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 5.

Dosadašnji stavak 4. briše se.

### **Članak 26.**

Iza članka 61. dodaju se članci 61.a, 61.b i 61.c koji glase:

#### **„Članak 61.a**

„Jedinica lokalne samouprave koja ima osnovane mjesne odbore dužna je provoditi izbore za članove vijeća mjesnih odbora.

Izbore za članove vijeća mjesnih odbora raspisuje općinski načelnik, odnosno gradonačelnik.“

#### **Članak 61.b**

Prigovore zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja i izbora članova vijeća mjesnih odbora rješava nadležno izborno povjerenstvo, utvrđeno općim aktom predstavničkog tijela.

Protiv rješenja nadležnog izbornog povjerenstva podnositelj prigovora koji je nezadovoljan takvim rješenjem, ima pravo žalbe nadležnom uredu državne uprave, odnosno nadležnom gradskom uredu u Gradu Zagrebu.

#### **Članak 61.c**

Vijeće mjesnog odbora donosi program rada mjesnog odbora, pravila mjesnog odbora, poslovnik o svom radu u skladu sa statutom, financijski plan i godišnji obračun te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom.“

### **Članak 27.**

U članku 62. stavku 1. riječi: „tajnim glasovanjem“ zamjenjuju se riječima: „većinom glasova svih članova“.

### **Članak 28.**

Članak 69. mijenja se i glasi:

„Temelji financijski akt jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je proračun.

Proračun donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s posebnim zakonom.

Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan kao jedini ovlašteni predlagatelj predlaže predstavničkom tijelu donošenje proračuna. Podneseni prijedlog proračuna općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan može povući i nakon glasovanja o amandmanima, a prije glasovanja o proračunu u cjelini.

Proračun jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave dostavlja se Ministarstvu financija u skladu s posebnim zakonom.“

### **Članak 29.**

U članku 70. stavku 1. riječ: „godišnji“ briše se.

U stavku 2. točka iza riječi: „zakonom“ briše se i dodaju se riječi: „i svojim poslovníkom.“

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3., 4. i 5. koji glase:

„Predlagatelji utvrđeni poslovníkom predstavničkog tijela mogu predložiti donošenje odluke o privremenom financiranju.

Odluka o privremenom financiranju dostavlja se Ministarstvu financija u roku od 15 dana od donošenja.

Ukoliko se prije početka naredne godine ne donese ni odluka o privremenom financiranju, financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih izdataka u skladu s posebnim zakonom.“

### **Članak 30.**

U članku 74. riječ: „samopravnog“ zamjenjuje se riječju: „samoupravnog“.

### **Članak 31.**

U članku 76. stavku 1. briše se točka i dodaju riječi: „(upravne stvari).“.

U stavku 2. iza riječi: „donose“ dodaje se riječ: „prvostupanjska“.

Stavci 4. i 5. mijenjaju se i glase:

„Na donošenje akata iz ovoga članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Protiv pojedinačnih akata iz ovoga članka može se pokrenuti upravni spor sukladno odredbama Zakona o upravnim sporovima.“

**Članak 32.**

Članak 77. mijenja se i glasi:

„O obvezi razreza lokalnih poreza, doprinosa i naknada, odnosno poreza, doprinosa i naknada koje su prihod jedinica područne (regionalne) samouprave nadležno upravno tijelo rješava bez provedbe ispitnog postupka i prethodnog izjašnjavanja stranke (neposredno rješavanje).

Neposredno rješavanje bez provedbe ispitnog postupka i prethodnog izjašnjavanja stranke provodi se i kod pojedinačnih akata pravnih osoba kojima je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač, a kojima se rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba.“

**Članak 33.**

Iza članka 77.a dodaje se članak 77.b koji glasi:

**„Članak 77.b**

Nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička i izvršna tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

U provedbi nadzora nadležno tijelo oglasit će pojedinačni neupravni akt ništavim u slučaju:

1. ako je akt donijelo neovlašteno tijelo,
2. ako je u postupku donošenja akta povrijeđen zakon, statut ili drugi opći akt jedinice,
3. ako se akt odnosi na pitanje koje nije u djelokrugu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
4. ako je nepravilno primijenjen materijalni zakon, odnosno opći akt jedinice.

U slučaju iz stavka 2. ovoga članka ovlašteno tijelo može donijeti rješenje u roku od godine dana od donošenja pojedinačnog akta.

Protiv rješenja kojim se pojedinačni neupravni akt proglašava ništavim nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.“

**Članak 34.**

U članku 78. stavak 2. briše se.

**Članak 35.**

Iza članka 78. naslov koji glasi: „1. NADZOR ZAKONITOSTI OPĆIH AKATA“ mijenja se i glasi: „1. NADZOR ZAKONITOSTI RADA I OPĆIH AKATA“.

Iza naslova dodaje se članak 78.a koji glasi:

**„Članak 78.a**

Nadzor zakonitosti rada predstavničkog tijela obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Kada utvrdi nepravilnosti u radu predstavničkog tijela, središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave donijet će odluku kojom će sjednicu predstavničkog tijela ili njezin dio proglasiti nezakonitom, a akte donesene na sjednici proglasiti ništavim.

Protiv odluke iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor

pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.“

### **Članak 36.**

U članku 79. stavku 2. riječi: „Općinski načelnik, gradonačelnik i župan dužni su“ zamjenjuju se riječima: „Predsjednik predstavničkog tijela dužan je“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Predsjednik predstavničkog tijela dužan je akte iz stavka 2. ovoga članka bez odgode dostaviti općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu.“

### **Članak 37.**

U članku 80. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Kad predstojnik ocijeni da je opći akt u suprotnosti s Ustavom i zakonom ili da su u postupku donošenja općeg akta počinjene nepravilnosti, predstojnik će bez odgode dati uputu predstavničkom tijelu da u roku od 15 dana od primitka upute otkloni uočene nedostatke.“

Iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

„Ako predstavničko tijelo ne postupi po uputi predstojnika i ne otkloni nedostatke u roku iz stavka 1. ovoga članka, predstojnik donosi odluku o obustavi od primjene općeg akta, koja mora biti obrazložena.

Odluku o obustavi predstojnik je dužan donijeti u roku od 15 dana od isteka roka iz stavka 1. ovoga članka.“

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 4.

### **Članak 38.**

Iza članka 80. dodaje se novi članak 80.a koji glasi:

#### **„Članak 80.a**

Kad predstojnik postupajući po obustavi općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana od primjene općeg akta iz članka 42. stavka 6. ovoga Zakona, obustavu ocijeni osnovanom, donijet će odluku o potvrdi obustave općeg akta od primjene.

Odluka o potvrdi obustave općeg akta od primjene dostavlja se bez odgode predsjedniku predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu, središnjem tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu obustavljeni opći akt te središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

### **Članak 39.**

Dosadašnji članak 80.a postaje članak 80.b.

### **Članak 40.**

U članku 81. stavku 1. iza riječi: „obustavi,“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno odluku o potvrdi obustave“.

U stavku 2. iza riječi: „obustavi,“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno odluku o potvrdi obustave općeg akta“.

### **Članak 41.**

Članak 82. mijenja se i glasi:

„Kada središnje tijelo državne uprave neposredno obustavi od primjene opći akt, odnosno kada odluku predstojnika o obustavi, odnosno potvrdi obustave od primjene općeg akta ocijeni osnovanom, podnijet će Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske zahtjev za ocjenu zakonitosti općeg akta.

O podnošenju zahtjeva za ocjenu zakonitosti općeg akta središnje tijelo državne uprave obavijestit će bez odgode predsjednika predstavničkog tijela koje je donijelo obustavljeni opći akt, općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana, predstojnika ureda državne uprave i središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave ukoliko ono nije neposredno postupalo.“

#### **Članak 42.**

Članak 82.a mijenja se i glasi:

„Na nadzor zakonitosti statuta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave analogno se primjenjuju odredbe članka 80., 80.a, 80.b i 81. ovoga Zakona.

Kada središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave neposredno obustavi od primjene statut jedinice, odnosno kada odluku predstojnika o obustavi, odnosno potvrdi obustave od primjene statuta ocijeni osnovanom, predložiti će bez odgode Vladi Republike Hrvatske da pokrene postupak za ocjenu suglasnosti statuta jedinice s Ustavom i zakonom pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske pokrenut će postupak za ocjenu suglasnosti statuta s Ustavom i zakonom pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka prijedloga za pokretanjem postupka.

Ukoliko Vlada Republike Hrvatske ne pokrene postupak za ocjenu suglasnosti statuta s Ustavom i zakonom pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka prijedloga za pokretanje postupka, prestaje obustava od primjene općeg akta.

#### **Članak 43.**

U članku 84. stavku 1. točka 3. mijenja se i glasi:

„3. ako ne raspiše referendum iz članka 24. stavka 5. ovoga Zakona,“.

U točki 4. riječ: „minimalnog“ briše se.

Točke 5., 6. i 7. brišu se.

#### **Članak 44.**

U članku 85. stavku 1. riječi: „je konačno i“ brišu se.

U stavku 2. riječ: „Upravnom“ zamjenjuje se riječima: „Visokom upravnom“.

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„Postupak rješavanja o tužbi protiv rješenja Vlade Republike Hrvatske je žuran.“

U dosadašnjem stavku 3. koji postaje stavak 4. riječ: „Upravni“ zamjenjuje se riječima: „Visoki upravni“.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. riječi: „Presuda Upravnog“ zamjenjuju se riječima: „Odluka Visokog upravnog“.

Dosadašnji stavak 5. koji postaje stavak 6. mijenja se i glasi:

„Ako je tužba odbačena ili odbijena, Vlada će raspisati prijevremene izbore za predstavničko tijelo u roku od 90 dana od dana objave odluke Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u „Narodnim novinama“.“

### **Članak 45.**

Iza članka 85. dodaje se novi naslov koji glasi: „3.A ISTOVREMENO RASPUŠTANJE PREDSTAVNIČKOG TIJELA I RAZRJEŠENJE OPĆINSKOG NAČELNIKA, GRADONAČELNIKA, ODNOSNO ŽUPANA I NJIHOVOG ZAMJENIKA“ te članci 85.a, 85.b, 85.c i 85.d koji glase:

#### **„Članak 85.a**

Na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Vlada Republike Hrvatske istovremeno će raspustiti predstavničko tijelo i razriješiti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihove zamjenike:

1. ako u zakonom određenom roku ne bude donesen proračun, odnosno odluka o privremenom financiranju,
2. ako ne donose odluke iz svog djelokruga dulje od 3 mjeseca,
3. zbog utvrđenih učestalih nepravilnosti u radu, ili zbog učestalih, težih povreda zakona i drugih propisa,
4. ako se nezakonito koriste proračunska sredstva ili raspolaže i upravlja imovinom jedinice, a što je nadležno tijelo utvrdilo u provedbi nadzora, odnosno revizije.“

#### **Članak 85.b**

Vlada Republike Hrvatske istovremeno će raspustiti predstavničko tijelo i razriješiti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihove zamjenike i u slučaju kad je podnesen zahtjev za istovremeno raspuštanje i razrješenje.

Zahtjev iz stavka 1. ovog članka može podnijeti predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan..

Najmanje jedna trećina članova predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave može predložiti podnošenje zahtjeva iz stavka 1. ovog članka. Uz prijedlog zahtjeva uputit će predsjedniku predstavničkog tijela i zahtjev za sazivanje sjednice predstavničkog tijela sukladno članku 34.a ovoga Zakona.

O prijedlogu za podnošenje zahtjeva predstavničko tijelo odlučuje većinom glasova svih članova.

Kada zahtjev iz stavka 1. ovog članka podnosi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan zahtjev mora biti ovjeren kod javnog bilježnika.

Podneseni zahtjev iz stavka 4. i stavka 5. ovog članka objavljuje se u službenom glasilu i na internetskim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a nakon objave dostavlja se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave uputit će bez odgode Vladi Republike Hrvatske zaprimljeni zahtjev za istovremeno raspuštanje predstavničkog tijela i razrješenje općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika.

#### **Članak 85.c**

U slučaju iz članka 85.a i 85.b ovog Zakona Vlada Republike Hrvatske imenovat će povjerenika Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti predstavničkog i izvršnog tijela i raspisati prijevremene izbore sukladno posebnom zakonu.

### **Članak 85.d**

Rješenje Vlade Republike Hrvatske o istovremenom raspuštanju predstavničkog tijela i razrješenju općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

Protiv rješenja Vlade Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka predsjednik raspuštenog predstavničkog tijela i razriješeni općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan mogu podnijeti tužbu Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 8 dana od objave rješenja.

Postupak rješavanja o tužbi protiv rješenja Vlade Republike Hrvatske je žuran.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske odlučit će o tužbi u roku od 15 dana od primitka te svoju odluku bez odgađanja dostaviti Vladi Republike Hrvatske te predsjedniku raspuštenog predstavničkog tijela i razriješenom općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu.

Odluka Visokog upravnog suda Republike Hrvatske objavljuje se u „Narodnim novinama“.

Ako je tužba odbačena ili odbijena, Vlada će raspisati prijevremene izbore za predstavničko tijelo i općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana u roku od 90 dana od dana objave odluke Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u „Narodnim novinama“.

### **Članak 46.**

U članku 86. stavku 1. točka 3. mijenja se i glasi:

„3. kada se predstavničko tijelo ne konstituiru sukladno odredbama posebnog zakona,“.

Točka 4. mijenja se i glasi:

„4. kada prestane mandat općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu i njihovim zamjenicima u slučaju iz članka 40.b stavka 1. ovoga Zakona,“.

Iza točke 4. dodaje se točka 5. koja glasi:

„5. kada istovremeno raspusti predstavničko tijelo i razriješi općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana sukladno odredbama ovoga Zakona.“

### **Članak 47.**

U članku 88. stavku 3. iza riječi: „lokalne“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno područne (regionalne)“.

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„Ako u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave nije donijet proračun ni odluka o privremenom financiranju, povjerenik će donijeti odluku o privremenom financiranju u skladu s posebnim zakonom, a financiranje se vrši sukladno stavku 3. ovoga članka.“

### **Članak 48.**

U članku 89. stavku 1. točka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „a prvim radnim danom koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana prestaje ovlast povjerenika za obavljanje poslova izvršnog tijela.“

Stavak 2. briše se.

### **Članak 49.**

Članak 90. mijenja se i glasi:

„Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici odlučit će hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno.“

Osobe iz stavka 1. ovoga članka dužne su u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost dostaviti pisanu obavijest nadležnom upravnom tijelu općine, grada, odnosno županije o tome na koji način će obnašati dužnost.

Danom stupanja na dužnost osoba iz stavka 1. i 2. ovoga članka smatra se dan početka mandata određen posebnim zakonom.“

### **Članak 50.**

Iza članka 90. dodaju se članci 90.a, 90.b i 90.c koji glase:

#### **„Članak 90.a**

Osobe iz članka 90. ovoga Zakona koje dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja

Osobe iz članka 90. ovoga Zakona koje dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad.

Osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad osoba iz stavka 1. i 2. ovoga članka, kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju se posebnim zakonom.

Osobe koje su dužnost obavljale profesionalno posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti.

Osobe koje su dužnost obavljale profesionalno manje od 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od onoliko mjeseci po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti koliko su dužnost obavljali profesionalno i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.

Osobe koje dužnost nisu obavljale profesionalno nemaju pravo na naknadu po prestanku obavljanja dužnosti.

Naknada iz stavka 4. i 5. ovoga članka isplaćuje se na teret proračuna općine, grada, odnosno županije.

Prije isteka roka iz stavka 4. i 5. ovoga članka ostvarivanje prava prestaje na vlastiti zahtjev, zapošljavanjem, umirovljenjem ili izborom na drugu dužnost koju obavlja profesionalno.

#### **Članak 90.b**

Po prestanku profesionalnog obnašanja dužnosti općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihov koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme, ima pravo rasporeda odnosno povratka na rad shodnom primjenom odredaba zakona kojim se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

#### **Članak 90.c**

Pročelnik upravnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nadležnog za službeničke odnose ovlašten je za donošenje deklaratornih odluka o početku, načinu te prestanku



obnašanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika, kao i pojedinačnih rješenja o visini plaće utvrđene sukladno odredbama posebnog zakona.“

#### **Članak 51.**

U članku 92. stavku 1. riječ: „izbora“ zamjenjuje se riječima „stupanja na dužnost“.

U stavku 2. riječi: „dana izbora“ zamjenjuju se riječima: „dana stupanja na dužnost“.

### ***PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE***

#### **Članak 52.**

Postupke pokrenute nakon stupanja na snagu Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/2001) glede preuzimanja nekretnina, pokretnina, financijskih sredstava te prava i obveza bivših općina prema odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (»Narodne novine«, br. 90/92.), kao i kasnije pokrenute postupke, a koji nisu dovršeni, nastavlja voditi povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske.

#### **Članak 53.**

Postupak imenovanja pročelnika upravnih tijela prema odredbi članka 21. ovoga Zakona provest će se u roku od 6 mjeseci od stupanja na dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana izabranog na redovnim izborima 2013. godine.

#### **Članak 54.**

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su uskladiti svoje statute i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od njegovog stupanja na snagu.

#### **Članak 55.**

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

#### **Članak 56.**

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 01. siječnja 2013. godine, osim članka 12. u dijelu koji se odnosi na izbor zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana od strane predstavničkog tijela, članka 14. stavka 4., 5. i 6., članka 15., članka 20. u dijelu predlaganja izbora zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana predstavničkom tijelu, članka 21. u dijelu imenovanja pročelnika na vrijeme od četiri godine te članka 43., 45., 46., 49. i 50., koji stupaju na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih općih i redovitih izbora za članove predstavničkih tijela te općinskih načelnika, gradonačelnika i župana.